

平昌府办函〔2025〕26号

平昌县人民政府办公室  
关于印发《平昌县构建全生命周期健康服务  
矩阵行动方案》的通知

各镇人民政府，各街道办事处，平昌经济开发区，县政府各部门、直属事业单位，有关单位：

《平昌县构建全生命周期健康服务矩阵行动方案》已经县人民政府十九届第74次常务会议审议通过，现印发你们，请认真组织实施。

平昌县人民政府办公室

2025年5月8日

# 平昌县构建全生命周期健康服务矩阵行动方案

为深入学习贯彻党的二十大精神，请注意该政治表述暂时不能用“历次”属于超前根据总书记关于健康中国建设的重要论述，全面贯彻落实全国、全省、全市卫生健康大会部署要求，扎实推进卫生健康引领性工程，加快建设川东北区域医疗中心，着力构建“全周期+全人群+全方位”的“4+3+3”健康服务矩阵，到2027年建立体系完整、分工明确、功能互补、连续协同、运行高效、富有韧性的整合型医疗卫生服务体系，为城乡居民提供更加优质高效的医疗卫生服务。结合县域实际，制定本方案。

## 一、突出全周期，提升重点人群健康水平

**（一）实施妇幼健康生命启航行动。**坚持妇女儿童优先，构建“妇幼保健机构+基层医疗卫生机构+县级医院”的妇幼健康服务矩阵。优化婚前孕前保健服务。到2027年，婚前医学检查率保持90%以上，孕前优生健康检查目标人群覆盖率保持95%以上，产前筛查率保持90%以上，新生儿听力障碍、两种遗传疾病（先天性甲状腺功能减低症、先天性苯丙酮尿症）、新生儿先天性心脏病筛查率保持98%以上，提升优生健康服务能力。筑牢母婴安全保障防线。到2027年，建成标准化危重孕产妇救治中心1个、危重新生儿救治中心1个。增强儿童健康服务能力。到2027年，每千名儿童拥有儿科执业（助理）医师0.9名、床位2.8张。婴儿死亡率、5岁以下儿童死亡率显著下降。〔责任单位：县卫

健局、县财政局、县人社局等，各镇（街道、管委会、管理局）、平昌经开区，以下均需各镇（街道、管委会、管理局）、平昌经开区落实，不再列出〕

**（二）实施婴幼儿托育普惠便民行动。**坚持政策引导、普惠优先，构建“托育综合服务中心+托育服务机构”的普惠托育服务矩阵。打造示范引领体系。到2027年，建成县级托育综合服务中心1个。拓宽服务供给渠道。支持用人单位办托、社区嵌入式托育、托幼一体化、家庭托育点等多种模式发展，鼓励发展1家示范性托育机构带动多家嵌入式社区普惠托育服务点的“1+N”托育服务模式。到2027年，社区托育服务覆盖率达到100%。发挥市场主体作用。积极引入社会力量举办托育机构，到2027年，培育品牌连锁托育机构（同一投资主体）1家以上，基本建成“15分钟托育服务圈”。〔责任单位：县卫健局、县发改局、县教科局、县市场监管局等〕

**（三）实施职业健康联动保护行动。**坚持部门联动、预防为主、依法防治，构建“县职业病防治院+镇尘肺病康复站+村尘肺病康复点”的职业健康服务矩阵。健全职业健康服务体系。到2027年，县疾控中心取得职业卫生技术服务资质，培养县级职业健康首席专家10名，尘肺病患者集中乡镇康复服务覆盖率达到90%。压实用人单位主体责任。到2027年，重点人群职业健康知识知晓率达到85%，工业企业职业病危害项目申报率达到90%，工作场所职业病危害因素监测合格率达到85%，培育省级健康企业

3家。强化职业卫生监督管理。加强部门联动、信息共享，开展职业病防治联合宣传、培训、检查、执法等。到2027年，职业卫生违法案件查处率达到100%。〔责任单位：县卫健局、县发改局、县经信局、县人社局、县国资局、县市场监管局、县总工会等〕

**（四）实施老年健康服务提质行动。**坚持积极老龄观、健康老龄化，构建“疾病诊疗+健康管理+安宁疗护”的老年健康服务矩阵。健全老年健康支撑体系。到2027年，二级及以上公立综合医院全部设置老年医学科，老年友善医疗机构覆盖率达到85%，老年人居家医疗服务试点医疗机构达到5家。优化老年健康日常管理。到2027年，65岁及以上老年人城乡社区规范健康管理服务率达到70%，开展老年人认知障碍筛查及干预的社区达到4个。加强老年安宁疗护服务。到2027年，县级公立综合医院、中医医院全部设置安宁疗护病区，基层医疗卫生机构老年康复、护理床位占比达到20%。〔责任单位：县卫健局、县发改局等〕

## **二、紧盯全人群，增进城乡居民健康福祉**

**（五）实施健康教育全民普及行动。**坚持资源下沉、关口前移，构建“健康教育机构+医疗卫生机构+机关企事业单位职能部门”的健康教育服务矩阵。健全健康教育促进体系。到2027年，各医疗卫生机构和机关企事业单位落实承担健康教育的机构、人员。塑造自主自律健康行为。到2027年，全民健康生活方式“三减三健”（减油、减盐、减糖，健康口腔、健康体重、健康骨骼）

专项行动镇（街道、管委会、管理局）覆盖率 100%， “国民体质测定标准”合格人数占比达到 92%， 居民健康素养水平达到 30% 以上。深入开展爱国卫生工作。深化城乡环境卫生整洁行动，提升国家卫生县建设成果。到 2027 年，国家卫生乡镇覆盖率达 25%，开展“健康四川高质量发展试验县”建设。〔责任单位：县卫健局、县疾控局、县文广体旅局、县农业农村局、平昌生态环境局等〕

**（六）实施精神卫生防治协同行动。**坚持政府、部门、社会、家庭协同联动，构建“精神（专科）医院+基层医疗卫生机构+社会心理服务机构+社区康复机构及家庭”的精神卫生服务矩阵。完善精神卫生服务体系。到 2027 年，二级甲等以上综合医院开设精神（心理）科（门诊），每 10 万人口精神科执业（助理）医师数达到 4.5 名。健全社会心理服务网络。到 2027 年，设置县心理健康服务中心，配合省市开通心理健康咨询热线，中小学心理服务站（心理辅导室）设置率达到 95%，配备专兼职心理健康教育教师，机关企事业单位普遍开展职工心理健康服务，镇（村、居）依托综治中心（社工服务站）设置社会心理服务工作室（心理咨询室）。优化心理健康服务机制。完善城乡居民心理健康档案，开展青少年学生心理健康问题筛查，加大儿童、青少年等重点人群心理问题早期发现、及时干预力度。提升严重精神障碍患者服务质量。到 2027 年，严重精神障碍患者报告患病率保持在 5‰以上，规范管理率达到 85%，规律服药率达到 80%。〔责任

单位：县卫健局、县疾控中心、县公安局、县教科局、县民政局、县农业农村局等〕

**（七）实施医养康养多元融合行动。**坚持用好资源环境优势，构建“旅居康养产业+医药健康产业+数智健康产业”的医养康养服务矩阵。培育旅居康养产业。以“医养结合、全龄结合”为特色，建设全龄康养县城。到 2027 年，建成医养结合机构 5 家，旅居养老市场主体达到 15 家，旅居养老综合收入达到 25 亿元。发展医药健康产业。突出融圈建链，加快培育医药制造、现代中药等医药健康产业集群。到 2027 年，中药材种植面积达到 10 万亩，现代中药总产值达到 9 亿元，医药健康产业总产值达到 10 亿元。做优“数智健康”产业。整合数字资源，集成健康数据应用场景，大力发展医用人工智能、智慧医疗健康装备等。到 2027 年，联通全市卫生健康信息平台，实现县域医共体信息“一盘棋”、数据“一张网”，建成互联网医院 1 家、三星及以上智慧医院 1 家，数智健康产业总规模达到 7.5 亿元。〔责任单位：县卫健局、县经信局、县民政局、县市场监管局、县农业农村局、县商务局、县招商局、县国资局、县行政审批和数据局等〕

### 三、坚持全方位，夯实振兴发展健康根基

**（八）实施公共卫生优质均衡行动。**坚持预防为主、综合干预，平急结合、科技支撑，构建“专业公共卫生机构+医院+基层医疗卫生机构”的公共卫生服务矩阵。推进疾控体系现代化。到 2027 年，建成加强型生物安全防护二级实验室 1 个、三级乙等

疾控中心 1 个。医疗卫生机构全部设置公卫管理科室，疾控监督员制度有序落实。推进监测预警智能化。建立智慧化多点触发的传染病监测预警体系，二级及以上医院全部配置“国家传染病智能监测预警前置软件”。推进急救治扁平化。分级分类组建传染病应急处置队伍，健全应急处置物资保障体系，建立集中统一高效的应急指挥体系。到 2027 年，对接联通全市传染病疫情和突发公共卫生事件应急指挥系统。推进慢病管理智慧化。打通四川省健康档案云平台、四川省基层医疗管理系统、智慧体检系统物理壁垒，建成紧密型医共体大数据智慧慢病管理系统，实现三网合一、数据共用，实行“5 级 3 色 1 张网”慢病智慧管理。〔责任单位：县卫健局、县发改局、县经信局、县财政局、县市场监管局、县商务局、县行政审批和数据局等〕

**（九）实施综合医疗集成高效行动。**坚持整合资源、集成能力，构建“公立医院集群+帮扶合作集群+民营医院集群+基层医疗卫生机构”的综合医疗服务矩阵。构建整合型公立医院集群。创新建立县域医共体矩阵，实现城乡医疗服务资源共筹共享、管理同标同质、服务高质高效。到 2027 年，“基层首诊、双向转诊、急慢分治、上下联动”的分级诊疗格局全面形成，集团牵头医院向基层医疗卫生机构开放不低于 35%的门诊号源和不低于 25%的床位。构建互惠型帮扶合作集群，建立卫生健康帮扶协作激励机制。到 2027 年，与县内医院建立帮扶合作关系的县外知名医院达到 8 家以上，建立专科联盟 20 个，常驻医疗服务（管理）

团队达到 3 个，建立博士（专家）工作站 2 个。构建精品型民营医院集群。鼓励社会办医疗机构高端化、规模化、品牌化发展。

〔责任单位：县卫健局、县民政局、县市场监管局等〕

**（十）实施中医中药传承创新行动。**坚持中西医并重，构建“县级中医药服务龙头+基层中医药服务阵地”的中医药服务矩阵。建强中医药服务网络。县中医医院创建“两专科一中心”，建成县域中医医疗次中心 1 个、基层示范中医馆 10 个；基层中医药服务量达到 50%。推动中西医协同发展。完善中西医协同机制，健全中西医临床协同体系。到 2027 年，综合医院、妇幼健康机构及专科医院中医临床科室、中药房、煎药室全部达到国家标准，建成“西学中”培训基地（中心）1 个。建强中医药人才队伍。到 2027 年，省级名中医达 3 名，培训中医类别全科医生 10 名、中医类别助理全科医生 5 名、中医馆骨干人才 20 名。〔责任单位：县卫健局、县人社局等〕

各镇（街道、管委会、管理局）和各相关部门要压实构建全生命周期健康服务矩阵责任，健全完善工作机制，及时研究解决推进实施中的困难问题，确保各项行动目标任务按期完成。